

Інформація щодо підготовки Миколаївською облдержадміністрацією інформації про здійснення державної регуляторної політики за 2017 рік

Щодо стану дотримання органом виконавчої влади єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів

З метою забезпечення впровадження в області органами виконавчої влади Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) рішенням обласної ради від 22.12.2016 року № 2 затверджено Програму розвитку малого і середнього підприємництва у Миколаївській області на 2017-2018 роки, якою доручено керівникам місцевих органів виконавчої влади та рекомендовано керівникам органів місцевого самоврядування звернути увагу на обов'язковість:

створення реєстру регуляторних актів та забезпечення безперервного доступу до нього суб'єктів господарювання;

забезпечення постійного оновлення реєстрів власних регуляторних актів;

затвердження та оприлюднення планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;

забезпечення безумовного дотримання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта під час розроблення регуляторних актів»;

залучення підприємницької громадськості до підготовки проектів регуляторних актів, відстеження результативності та перегляду діючих регуляторних актів;

оприлюднення через засоби масової інформації звітів про відстеження результативності регуляторних актів;

проведення публічних обговорень результатів дії регуляторних актів як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.

За станом на 01 січня 2018 року інформацію про реалізацію державної регуляторної політики 2017 року надано департаментами, управліннями, відділами та іншими структурними підрозділами облдержадміністрації, 19 райдержадміністраціями та 5 виконавчими комітетами міських (міст обласного значення) рад.

Протягом 2017 року на забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів у галузях (сферах) економіки здійснювались заходи щодо:

недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;

підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу, що готується до кожного проекту регуляторного акта, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

З метою недопущення порушення в Миколаївській області розробниками проектів регуляторних актів процедури їх прийняття, принципів державної регуляторної політики протягом 2017 року було організовано методичне забезпечення діяльності регуляторних органів з реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності: здійснення консультативно-методичної допомоги та проведення для посадових осіб структурних підрозділів облдержадміністрації, територіальних органів центральних органів виконавчої влади, райдержадміністрацій та міських (міст обласного значення) рад 11 семінарів щодо виконання основних положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Крім того, на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині перегляду прийнятих регуляторних актів та приведення їх у відповідність з принципами державної регуляторної політики, недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних регуляторних актів видано розпорядження голови облдержадміністрації від 15.06.2015 № 182-р «Про забезпечення реалізації державної регуляторної політики на території Миколаївської області», яким затверджено комплекс заходів щодо забезпечення виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Сформовано реєстр діючих розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами (19 регуляторних актів), який розміщено на веб-сайті облдержадміністрації.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 394 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» прийнято розпорядження голови облдержадміністрації від 05.09.2017 № 327-р яке зареєстровано в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень голови Миколаївської обласної державної адміністрації». Відповідно до цього розпорядження втратили чинність розпорядження голови облдержадміністрації:

1. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 21 грудня 2005 року № 350- р «Про встановлення граничної торговельної надбавки на дитяче харчування», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 10 січня 2006 року за № 1/1481.

2. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 28 липня 2009 року № 287-р «Про встановлення нормативу рентабельності за надання в оренду торгових приміщень (площ), устаткування у торговельних об'єктах, на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області і 19 серпня 2009 року за № 51/1652.

3. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 16 вересня 2009 року № 335-р «Про встановлення граничних розмірів

оплати за проживання в гуртожитках (крім студентських гуртожитків) громадян України, осіб без громадянства та іноземців, які не перебувають у сімейних відносинах», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 09 жовтня 2009 року № 63/1664.

4. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 04 квітня 2011 року № 87-р «Про встановлення граничного рівня рентабельності виробництва борошна», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 06 квітня 2011 року за № 35/1794.

5. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 05 квітня 2011 року № 89-р «Про встановлення граничного рівня рентабельності виробництва хліба», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 07 квітня 2011 року за № 38/1797.

6. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 12 квітня 2011 року № 101-р «Про встановлення граничних торговельних надбавок на окремі продовольчі товари», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 15 квітня 2011 року за № 45/1804.

7. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 16 травня 2011 року № 143-р «Про введення регулювання оптово-відпускних цін на окремі види продовольчих товарів і встановлення граничних рівнів рентабельності пакування (фасування) продовольчих товарів», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 23 травня 2011 року за № 72/1831.

8. Розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 23 липня 2014 року № 220-р «Про встановлення тарифів на інвентаризацію нерухомого майна», зареєстроване в головному територіальному управлінні юстиції у Миколаївській області 30 липня 2014 року за № 103/2114.

У 2017 році облдержадміністрацією розроблено та затверджено один регуляторний акт – розпорядження голови облдержадміністрації від 26.12.2017 № 568-р «Про затвердження умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету для визначення перевізників на автобусних маршрутах загального користування, замовником перевезень на яких є Миколаївська обласна державна адміністрація». Дане розпорядження погоджено з Державною регуляторною службою України. Розробка проекту регуляторного акта здійснювалась із дотриманням принципів державної регуляторної політики.

Згідно із затвердженим Планом-графіком відстеження результативності регуляторних актів Миколаївської облдержадміністрації на 2017 рік проведено відстеження результативності дії 22 регуляторних актів.

За інформацією райдержадміністрацій протягом 2017 року прийнято 1 регуляторний акт – розпорядження голови райдержадміністрацій. На цей час

в райдержадміністраціях області діє 40 регуляторних актів – розпоряджень голів райдержадміністрацій.

Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

Впродовж 2017 року місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при підготовці проектів регуляторних актів розроблявся аналіз регуляторного впливу, але як свідчить аналіз звітів про відстеження дії регуляторних актів, однією з основних причин неякісної підготовки звітів є неналежне проведення свого часу аналізу регуляторного впливу в частині непроведення комплексного аналізу впливу регуляторного акта.

Щодо проведення роботи з планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін

Місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування наприкінці 2017 року проведено роботу щодо складання планів з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік та розміщення їх на власних сайтах і опублікування в засобах масової інформації.

На цей час відповідно до статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV згідно з пропозиціями структурних підрозділів облдержадміністрації департаментів, управлінь, відділів розроблено та затверджено першим заступником голови облдержадміністрації від 12.12.2017 план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Миколаївської облдержадміністрації на 2018 рік, який розміщено (оприлюднено) на офіційному веб-сайті облдержадміністрації за адресою: <http://www.mk.gov.ua/ua/home/>.

Відповідну роботу проведено всіма райдержадміністраціями та виконавчими органами міських (міст обласного значення) рад.

Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів

Регуляторні акти місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування постійно розміщувались на власних веб-сайтах, на веб-сайті облдержадміністрації та у місцевих засобах масової інформації.

Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Опрацювання пропозицій до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів регуляторних актів.

Крім того, опрацювання зауважень та пропозицій відбувається на засіданнях «круглих столів» та регіональній раді підприємців при облдержадміністрації.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

Запроваджено діалог між владою та бізнес-колами шляхом зустрічей з представниками громадських об'єднань підприємців області, де обговорюються основні проблеми, з якими стикаються підприємці під час здійснення своєї діяльності, заходи щодо створення умов для поліпшення підприємницького клімату, проекти регуляторних актів.

Дотримання практики проведення зустрічей голів райдержадміністрацій з суб'єктами підприємницької діяльності дозволяє розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторного акта.

Щодо систематизації регуляторних актів

Органи виконавчої влади стосовно систематизації регуляторних актів, перш за все, діяли шляхом забезпечення дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності.

Так, при підготовці проектів регуляторних актів, не передбачених планом діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Миколаївською облдержадміністрацією на 2017 рік, дотримувалась вимога Закону України щодо обов'язковості внесення відповідних змін та їх оприлюднення на веб-сайті облдержадміністрації.

Крім того, запроваджено систематичне надання консультацій з питань державної регуляторної політики місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування, суб'єктам господарювання та громадянам.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Миколаївською облдержадміністрацією видано розпорядження голови облдержадміністрації від 15.06.2015 № 182-р «Про затвердження заходів щодо забезпечення виконання вимог Закону України «Про забезпечення реалізації державної регуляторної політики на території Миколаївської області», яким затверджено комплекс заходів щодо забезпечення виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Першим заступником голови облдержадміністрації від 12.12.2017 затверджено план - графік відстеження результативності регуляторних актів Миколаївської облдержадміністрації на 2018 рік, який розміщено (оприлюднено) на офіційному веб-сайті облдержадміністрації за адресою: <http://www.mk.gov.ua/ua/home/>.

Відповідну роботу проведено всіма райдержадміністраціями та виконавчими органами міських (міст обласного значення) рад.

Звіти з відстеження результативності дії регуляторних актів розміщуються на власних офіційних веб-сайтах облдержадміністрації райдержадміністрацій, міських (міст обласного значення) рад.

Щодо оприлюднення органом виконавчої влади інформації про здійснення регуляторної діяльності

Для оприлюднення інформації про здійснення органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування регуляторної діяльності на сторінках

місцевої преси започатковано низку тематичних рубрик, зокрема: «До відома суб'єктів господарювання», «Підприємництво: шляхи становлення і розвитку», «На підтримку малого підприємництва», «Новини бізнесу», «До уваги підприємців» тощо.

Значну увагу місцеві друковані засоби масової інформації приділили заходам органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо підтримки малого підприємництва та створення сприятливих умов для його подальшого розвитку, розробки районних програм та проектів, прийняття відповідних розпоряджень та рішень.

Також інформація щодо здійснення регуляторної діяльності місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування оприлюднюється шляхом розміщення на власних веб-сайтах регуляторних органів.

Підбиваючи підсумки здійснення державної регуляторної політики на території області, можна відзначити, що:

проводиться робота з планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

забезпечено системність та узгодженість регуляторних актів у галузях (сферах) економіки відповідно до принципів державної регуляторної політики;

запроваджено моніторинг результативності регуляторних актів, оцінку і публічний контроль за їх впровадженням;

запроваджено постійне оприлюднення проектів регуляторних актів;

зауваження і пропозиції від суб'єктів підприємницької діяльності, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності постійно опрацьовуються регуляторними органами із залученням суб'єктів господарювання;

забезпечено гласність, відкритість та прозорість регуляторної діяльності.

Забезпечення якісного та неухильного виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.03.2004 № 152-р «Про підготовку та оприлюднення щорічної інформації Кабінету Міністрів України про здійснення державної регуляторної політики органами виконавчої влади» знаходиться на особистому контролі голови облдержадміністрації.

Заступник директора департаменту
економічного розвитку та регіональної
політики облдержадміністрації

В.К.Грипенко